

**GUILLERMO FRANCISCO REYES GONZÁLEZ PhD.**

Doctor en Derecho, Persona y Sociedad  
Universidad Complutense de Madrid 2015

**DERECHO ELECTORAL  
PROCEDIMIENTO ELECTORAL  
Y EL CONTENCIOSO ELECTORAL**

**ELECCIONES 2015**

*Reimpresión*

  
Grupo Editorial  
**IBAÑEZ**



## INDICE DE MATERIAS

PRESENTACIÓN .....	27
--------------------	----

### PRIMERA PARTE DERECHO ELECTORAL Y PROCEDIMIENTO ELECTORAL

#### TÍTULO I REGLAS ELECCIONES 2015

##### CAPÍTULO I

#### ETAPAS DEL PROCESO ELECTORAL - CALENDARIO ELECTORAL Y TARJETAS ELECTORALES ELECCIONES 2015

1. ETAPAS DEL PROCESO ELECTORAL .....	31
1.1. Etapa pre-electoral .....	31
1.2. Día de elecciones .....	33
1.3. Etapa post-electoral.....	35
2. CALENDARIO ELECTORAL 2015.....	37

##### CAPÍTULO II

#### INSCRIPCIÓN DE CANDIDATURAS

1. REGLA GENERAL .....	43
2. LA INSCRIPCIÓN DE CANDIDATURAS Y LA REGLA PARA LA EQUIDAD DE GÉNEROS ...	43
3. LA INSCRIPCIÓN DE CANDIDATOS DE LOS PARTIDOS Y MOVIMIENTOS CON PERSONERÍA JURÍDICA .....	43
4. LA INSCRIPCIÓN DE CANDIDATOS POR GRUPOS SIGNIFICATIVOS DE CIUDADANOS ...	43
• Procedimiento para la revisión de las firmas que presenten los grupos significativos de ciudadanos .....	46
• Extensión de los requisitos de inscripción de candidaturas de los grupos significativos a movimientos sociales u otras agrupaciones políticas con derecho de postulación .....	46

5.	PÓLIZAS DE SERIEDAD PARA LA INSCRIPCIÓN DE CANDIDATURAS .....	47
5.1.	Pólizas para candidatos a Gobernaciones y Asambleas Departamentales .....	47
5.2.	Pólizas para candidatos a Alcaldías y Concejos .....	47
5.3.	Pólizas para candidatos a Juntas Administradoras Locales .....	48
5.4.	Obligación de presentar una certificación sobre el origen de los dineros con que se financiaron las Pólizas de Seriedad.....	49
5.5.	De la constitución de las Pólizas de Seriedad mediante Póliza de Garantía.....	49
5.6.	De la exhortación a las Compañías de Seguros de abstenerse de exigir a los candidatos y Grupo Significativo de Ciudadanos constituir depósitos, fiducias o títulos en su favor .....	49
6.	LA INSCRIPCIÓN DE LA CANDIDATURA DEL VOTO EN BLANCO .....	49
7.	CANDIDATOS DE COALICIÓN .....	50
7.1.	Reglas previas a la inscripción del candidato de la coalición.....	50
7.2.	Carácter vinculante del acuerdo de coalición .....	50
8.	MODIFICACIÓN DE LAS INSCRIPCIONES .....	51
9.	COMPETENCIA PARA REALIZAR LAS MODIFICACIONES DE CANDIDATOS.....	53
	• Diligenciamiento del acta de modificación e inscripción de listas de candidatos.....	53
10.	DOCTRINA DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL SOBRE LA MODIFICACIÓN DE LAS LISTAS DE CANDIDATOS INSCRITOS POR GRUPOS SIGNIFICATIVOS DE CIUDADANOS	54
11.	PERÍODO DE INSCRIPCIÓN DE LAS CANDIDATURAS .....	55
12.	FACULTAD DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL PARA REVOCAR LA INSCRIPCIÓN DE CANDIDATURAS .....	55
13.	REVOCATORIA DE INSCRIPCIÓN DE CANDIDATOS A CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR - RETIRO DEL AVAL / PARA ACCEDER A LA SOLICITUD DE REVOCATORIA DE LA INSCRIPCIÓN, ES NECESARIO TENER PLENA PRUEBA DE QUE EL CANDIDATO SE ENCUENTRA INCURSO EN CAUSAL DE INHABILIDAD.....	57
	• El retiro del aval como causal de revocatoria de inscripción .....	57
	• Aplicación de la norma constitucional.....	58
14.	QUIENES NO PODRÁN SER INSCRITOS COMO CANDIDATOS .....	59
15.	EL PROCEDIMIENTO DE INSCRIPCIÓN DE CANDIDATURAS .....	59
16.	LUGAR DE INSCRIPCIÓN DE LA CANDIDATURA .....	60
17.	LA INSCRIPCIÓN DE LAS LISTAS POR LOS REPRESENTANTES LEGALES O LOS INSCRIPTORES.....	61
18.	FORMULARIOS UTILIZADOS EN EL PROCESO DE LA INSCRIPCIÓN .....	61
19.	ACEPTACIÓN O RECHAZO DE INSCRIPCIONES .....	62

20. DIVULGACIÓN DE LAS CANDIDATURAS Y DE LAS LISTAS DE CANDIDATOS .....	62
21. UBICACIÓN DE LOS CANDIDATOS EN LA TARJETA ELECTORAL.....	63
22. RENUNCIA A LA CANDIDATURA - OPORTUNIDAD LEGAL.....	63
• Renuncia presentada por candidato fuera del término de la modificación de las inscripciones .....	64
• Viabilidad dentro del período de modificación de las inscripciones de candidaturas de presentar acuerdo de coalición.....	65
23. FACULTAD DE LOS CONCEJALES Y EDILES DE GRUPOS SIGNIFICATIVOS DE CIUDADANOS DE INSCRIBIRSE POR OTROS PARTIDOS O MOVIMIENTOS POLÍTICOS DIFERENTES A AQUELLOS QUE AVALARON LA ACTUAL INSCRIPCIÓN .....	65
24. DE LA PROHIBICIÓN DE LA DOBLE MILITANCIA Y LOS GRUPOS SIGNIFICATIVOS DE CIUDADANOS .....	67
25. DE LOS MIEMBROS DE CORPORACIONES PÚBLICAS INSCRITOS POR GRUPOS SIGNIFICATIVOS DE CIUDADANOS.....	70

### CAPÍTULO III

#### CALIDADES Y REQUISITOS PARA SER ELEGIDO - RÉGIMEN DE INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES

1. CALIDADES PARA SER ELEGIDO GOBERNADOR, ALCALDE, DIPUTADO, CONCEJAL Y MIEMBRO DE JUNTA ADMINISTRADORA LOCAL .....	75
2. RÉGIMEN DE INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES PARA GOBERNADOR, ALCALDE, DIPUTADO, CONCEJAL Y MIEMBRO DE JUNTA ADMINISTRADORA LOCAL...	76
3. OTRAS PROHIBICIONES .....	88
3.1. Prohibiciones relativas a cónyuges, compañeros permanentes y parientes de los gobernadores, diputados, alcaldes, concejales y miembros de juntas administradoras locales.....	88
3.2. Prohibición para el manejo y asignación de cupos presupuestales	89
3.3. La prohibición de la doble militancia no es causal de inhabilidad	89
3.4. La sanción de pérdida de la investidura de los diputados, concejales y ediles .....	90

### CAPÍTULO IV

#### DEL VOTO

1. FORMA DE HACER EFECTIVO EL DERECHO AL VOTO .....	91
2. DEL PUESTO CENSO.....	92
2.1. Derecho del funcionario público inscrito en el censo nacional electoral a quien le asignan comisión de funciones de votar en el lugar diferente a su residencia .....	92

3.	EL VOTO DE CIUDADANOS CON LIMITACIONES FÍSICAS.....	92
3.1.	Los invidentes y los discapacitados.....	92
3.2.	El voto en centros de reclusión.....	93
4.	LIMITACIONES JURÍDICAS AL VOTO.....	93
	• La Contraseña y el Pasaporte no son documentos válidos para ejercer el voto.....	94
5.	MODALIDADES Y EFECTOS JURÍDICOS DEL VOTO.....	94
5.1.	El voto válido.....	94
5.2.	El voto nulo.....	94
5.3.	La Tarjeta No Marcada.....	95
5.4.	Del voto en Blanco.....	95
5.5.	Derecho de los Partidos y Movimientos Políticos a promover la candidatura del voto en blanco.....	97
6.	LOS ESTÍMULOS ELECTORALES.....	99
7.	DE LAS TARJETAS ELECTORALES.....	100
7.1.	La Tarjeta Electoral en la Constitución.....	100
7.2.	La definición del diseño de la tarjeta electoral.....	101
7.3.	La inclusión de la fotografía en las tarjetas electorales – Doctrina del Consejo Nacional Electoral y Precedente Jurisprudencial.....	101
8.	DEL VOTO ELECTRÓNICO, DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y DE LAS COMUNICACIONES EN EL PROCESO ELECTORAL.....	105
8.1.	La Norma Constitucional.....	105
8.2.	La Norma Legal vigente.....	106

## CAPÍTULO V

### FINANCIACIÓN DE LAS CAMPAÑAS ELECTORALES

1.	RÉGIMEN NORMATIVO.....	109
2.	FUENTES DE FINANCIACIÓN DE LAS CAMPAÑAS ELECTORALES.....	110
3.	DE LA FINANCIACIÓN ESTATAL PARA LAS CAMPAÑAS ELECTORALES.....	111
3.1.	Sistema de Reposición de gastos.....	111
	A) Valor de Reposición por voto válido.....	111
	B) Valor de Reposición para las elecciones 2015.....	111
	C) La reposición de los votos se hace a las Organizaciones Políticas (Partidos y Movimientos Políticos, Movimientos Sociales y Grupos Significativos) y no a los Candidatos – Corresponde a la autonomía de los Partidos y Movimientos Políticos determinar	

	el monto a que tienen derecho los candidatos del monto total de la reposición .....	112
	d) Requisitos para tener derecho a la reposición de votos .....	114
3.2.	Sistema de Financiación mediante anticipos .....	115
3.2.1.	Del término para el giro de los anticipos .....	115
3.2.2.	Monto del cual se deducirá el valor del anticipo.....	115
3.2.3.	Término y Obligación de devolución del monto del anticipo. ....	115
3.2.4.	Reglamentación del Consejo Nacional Electoral sobre los aspectos relativos a los anticipos de la financiación estatal para las campañas electorales .....	116
3.2.5.	Experiencias en el manejo de los anticipos elecciones 2014 .....	121
3.2.6.	Estadísticas de reposición de gastos correspondientes a las elecciones al Congreso de la República.....	122
4.	LÍMITES A LA FINANCIACIÓN PRIVADA.....	122
5.	POSIBILIDAD DE CANCELAR OBLIGACIONES PENDIENTES DE PAGO CORRESPONDIENTES A LA CAMPAÑA A TRAVÉS DE LA CONDONACIÓN PARCIAL DE CRÉDITOS.....	123
6.	FINANCIACIÓN PROHIBIDA PARA LAS CAMPAÑAS ELECTORALES .....	124
7.	LÍMITE AL MONTO DE GASTOS - TOPES MÁXIMOS DE DINERO QUE PUEDEN INVERTIRSE EN LAS CAMPAÑAS ELECTORALES .....	125
7.1.	De la norma constitucional .....	125
7.2.	De la norma legal estatutaria .....	125
7.3.	Topes para las Elecciones 2015.....	125
7.3.1.	Topes Campañas a Gobernaciones y Alcaldías .....	125
7.3.2.	Topes Campañas a Asambleas, Concejos y JAL .....	128
8.	SANCIÓNES POR LA VIOLACIÓN DE LOS LÍMITES AL MONTO DE GASTOS .....	131
8.1	Vulneración del artículo 10 numeral 4º en concordancia con el artículo 24 de la Ley 1475 de 2011 con ocasión de la superación del límite máximo de gastos de la campaña .....	132
8.2	Un caso reciente: la violación de los topes de campaña en el Municipio de Cota, Departamento de Cundinamarca .....	133
8.3	Presentación incompleta de los informes de ingresos y gastos de las campañas electorales .....	134
8.4	Quiénes son los llamados a responder por la violación de las normas legales sobre superación de los límites de gastos de las campañas – Responsabilidad Subjetiva de los Partidos y Movimientos Políticos .....	134
8.5	De la devolución de recursos por concepto de financiación estatal vía reposición de gastos .....	136

9.	ADMINISTRACIÓN DE LOS RECURSOS DE LAS CAMPAÑAS CUYO MONTO MÁXIMO DE GASTOS SEA SUPERIOR A 200 SALARIOS MÍNIMOS MENSUALES .....	137
•	Facultad de los Partidos y Movimientos Políticos con personería jurídica para adoptar reglas especiales para la financiación y administración de las campañas .....	137
10.	PUBLICIDAD Y RENDICIÓN DE CUENTAS DE LA CAMPAÑA ELECTORAL .....	138
10.1.	Fundamento normativo .....	138
10.2.	Fecha de presentación de los Informes por parte de los candidatos y Gerentes de Campaña a los Partidos y Grupos Significativos, y de éstos al Consejo Nacional Electoral .....	139
10.3.	Procedimiento de presentación de los informes públicos.....	140
10.4.	Regulación de la financiación y el reporte de gastos por parte de los grupos significativos de ciudadanos conformados para las elecciones de autoridades locales.....	140
11.	DEL LIBRO DE INGRESOS Y GASTOS.....	141
11.1.	Registro de los libros de contabilidad.....	142
11.2.	Procedimiento para realizar los registros contables en el libro de ingresos y gastos de campaña.....	152
12.	FORMATOS PARA LA RENDICIÓN PÚBLICA DE CUENTAS.....	153
13.	OBLIGACIÓN DE PUBLICAR LOS INFORMES DE GASTOS DE CAMPAÑA EN UN DIARIO DE AMPLIA CIRCULACIÓN .....	155
14.	CERTIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE LOS REQUISITOS PARA ACCEDER A LOS RECURSOS ESTATALES.....	155
15.	MULTAS POR NO PRESENTAR OPORTUNAMENTE LAS CUENTAS DE CAMPAÑA .....	155
16.	MOMENTO EN QUE DEBE CANCELARSE LA REPOSICIÓN DE GASTOS DE CAMPAÑA – LA MORA EN LA REPOSICIÓN GENERA INTERESES .....	155
17.	SISTEMA DE AUDITORÍA INTERNA QUE LOS PARTIDOS POLÍTICOS DEBEN ACREDITAR PARA TENER DERECHO A RECIBIR LA FINANCIACIÓN DE LAS CAMPAÑAS ELECTORALES.....	156
17.1.	Elementos del sistema de auditoría.....	156
17.2.	Funciones del sistema de auditoría interna.....	156
17.3.	Del auditor .....	158
17.4	De la auditoría externa.....	159
18.	PRINCIPALES INCONSISTENCIAS EN LA PRESENTACIÓN DE LAS CUENTAS DE CAMPAÑA.....	159
19.	ESTADÍSTICAS EN MATERIA DE OBSERVACIONES EFECTUADAS POR EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL - FONDO DE FINANCIACIÓN POLÍTICA A LOS INFORMES DE INGRESOS Y GASTOS DE CAMPAÑA ELECCIONES AL CONGRESO 2014 .....	160

20. DE LA HERRAMIENTA ELECTRÓNICA O SOFTWARE APLICATIVO “CUENTAS CLARAS” COMO MECANISMO OFICIAL PARA LA RENDICIÓN DE INFORMES DE INGRESOS Y GASTOS DE CAMPAÑA ELECTORAL.....	163
--	-----

CAPÍTULO VI

DE LA PROPAGANDA ELECTORAL Y DEL ACCESO A LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN

1. MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y DEMOCRACIA .....	173
2. DEFINICIÓN DE PROPAGANDA ELECTORAL Y PERÍODO EN QUE SE PUEDE REALIZAR	173
3. PERÍODO DE PROPAGANDA ELECTORAL PARA LAS ELECCIONES DEL 25 DE OCTUBRE DE 2015 .....	174
4. DEBERES EN MATERIA DE PROPAGANDA ELECTORAL EN ESPACIOS PÚBLICOS CIRCULAR 011 DEL PROCURADOR GENERAL DE LA NACIÓN .....	174
5. ESPACIOS GRATUITOS EN MEDIOS DE COMUNICACIÓN SOCIAL QUE HACEN USO DEL ESPECTRO ELECTROMAGNÉTICO .....	176
6. NÚMERO MÁXIMO DE CUÑAS RADIALES, AVISOS EN PUBLICACIONES ESCRITAS Y VALLAS PUBLICITARIAS PARA LAS ELECCIONES DE 2015 .....	177
7. REDUCCIÓN DE TARIFAS POR PARTE DE LOS CONCESIONARIOS Y OPERADORES PRIVADOS DE RADIO EN LA EMISIÓN DE PROPAGANDA POLÍTICA .....	179
8. PROHIBICIONES A LOS CANDIDATOS DE CONTRATAR, ALQUILAR, PRODUCIR O DIRIGIR PROGRAMAS DE GÉNERO PERIODÍSTICO.....	180
9. DE LAS ENCUESTAS ELECTORALES Y POLÍTICAS.....	180
a) Prohibición de publicar encuestas o sondeos la semana anterior a las elecciones.....	180
b) Vigilancia del CNE sobre las personas que realicen encuestas o sondeos.....	181
c) Sanciones por violación a las normas sobre encuestas.....	181

CAPÍTULO VII

RÉGIMEN DE LISTAS ÚNICAS, UMBRALES, VOTO PREFERENTE Y CIFRA REPARTIDORA

1. RÉGIMEN DE LISTAS ÚNICAS .....	183
1.1. La norma constitucional .....	183
1.2. Requisitos que deben cumplir los candidatos de una lista .....	183
1.3. Número de candidatos por lista a corporación pública.....	184
1.4. Representación de las Mujeres en las Listas.....	184
1.5. Las Alianzas Electorales.....	186

1.6.	Forma de llenar las vacantes en las corporaciones públicas.....	186
1.7.	Las vacancias en tratándose de listas con y sin voto preferente....	189
2.	EL VOTO PREFERENTE .....	189
2.1.	Definición.....	189
2.2.	La norma constitucional que consagra el voto Preferente.....	189
2.3.	Características del voto preferente.....	190
2.4.	Diferencia entre la lista cerrada y lista con voto preferente .....	190
3.	LOS UMBRALES .....	191
3.1.	La norma constitucional .....	191
3.2.	Definición.....	191
3.3.	Modalidades de Umbral.....	191
3.4.	Forma de resolver aquellos casos en que ninguna lista supera el umbral .....	193
3.5.	El caso de empate entre candidatos de una misma lista.....	193
4.	LA CIFRA REPARTIDORA .....	193
4.1.	Definición de cifra repartidora.....	193
4.2.	Objeto de la cifra repartidora.....	194
4.3.	La fórmula de la cifra repartidora.....	194
4.4.	Aplicación del sistema de cifra repartidora .....	194
4.5.	Un ejemplo de distribución de curules con cifra repartidora .....	195
4.6.	El empate en el sistema de cifra repartidora.....	196

## CAPÍTULO VIII

### ASPECTOS RELEVANTES DE LOS ESCRUTINIOS

1.	DE LOS ESCRUTINIOS .....	197
1.1.	Las comisiones escrutadoras .....	198
1.1.1.	Conformación de las comisiones escrutadoras.....	199
1.1.2.	Reemplazos de los miembros de las comisiones escrutadoras .....	200
1.1.3.	Inhabilidades de los miembros de las comisiones escrutadoras.....	200
1.1.4.	Horario de los escrutinios el día de la votación .....	200
1.1.5.	Procedimientos y reclamaciones.....	201
1.1.6.	Desarrollo del Escrutinio .....	202
1.1.7.	Finalización de los Escrutinios .....	203

1.1.8. Elaboración de las Actas .....	203
1.1.9. Actividades de las comisiones escrutadoras .....	203
1.1.10. Destino de las Actas .....	204
1.1.11. Conducción y entrega de los Pliegos Electorales .....	204
1.1.12. Documentos que deben ser introducidos en el Arca Triclave .....	205
1.2. De los Escrutinios Generales .....	206
1.2.1. Definición .....	206
1.2.2. Lugar donde se practican los escrutinios generales .....	206
1.2.3. Horario de iniciación de los escrutinios generales .....	206
1.2.4. Secretarios de la Comisión Escrutadora General .....	207
1.2.5. Reemplazos y Suplencias .....	207
1.2.6. De los delegados del Consejo Nacional Electoral. Sanciones por incumplimiento .....	207
1.2.7. Apelación contra las decisiones de los delegados del CNE .....	208
1.2.8. Procedimiento para escrutinios a cargo del CNE .....	208
1.2.9. Notificación de la resolución que resuelve una reclamación .....	209
1.2.10. Oportunidad para presentar reclamaciones .....	209
1.2.11. Recursos que proceden contra las resoluciones que resuelven las reclamaciones .....	209
1.2.12. Procedencia del recuento de votos en el escrutinio general .....	209
1.2.13. Procedimiento en casos de empate .....	209
1.2.14. Declaratoria de la elección y entrega de credenciales .....	210
1.2.15. Custodia de resultados .....	210
1.2.16. Destinatarios de actas generales y parciales .....	210
1.3. Facultades del Consejo Nacional Electoral y de sus Delegados durante los escrutinios .....	210
1.3.1. Funciones y facultades de los delegados del CNE .....	210
1.3.2. Funciones de los Delegados del Registrador Nacional como Secretarios de la Comisión Escrutadora .....	211
1.3.3. Acta de declaratoria de elección y expedición de credenciales .....	212
1.3.4. Facultad del CNE para asumir el conocimiento directo de cualquier escrutinio zonal, municipal, distrital o departamental .....	212
1.4. Manual de Reclamaciones .....	213
1.5. De los formularios electorales .....	217
1.5.1. En la etapa pre electoral .....	217

1.5.2. El día de las elecciones.....	217
1.5.3. En la etapa pos electoral .....	218

## TÍTULO II

### JURADOS DE VOTACIÓN, TESTIGOS ELECTORALES Y TRIBUNALES DE GARANTÍAS

#### CAPÍTULO I

#### DE LOS JURADOS DE VOTACIÓN

1. REQUISITOS PARA SER JURADO .....	221
2. CONFORMACIÓN DE LOS JURADOS .....	221
3. EXCEPCIONES .....	222
4. DESIGNACIÓN Y NOTIFICACIÓN .....	222
5. POSESIÓN .....	223
6. REEMPLAZO DE JURADOS .....	223
7. INSTRUCCIONES Y KIT ELECTORAL .....	223
8. CONSTANCIAS SOBRE ENTREGA DE DOCUMENTOS Y PRESTACIÓN DEL SERVICIO..	224
9. DESCANSO COMPENSATORIO.....	224
10. SANCIONES Y RECURSOS.....	224
10.1. De las sanciones.....	224
10.2. Recursos que proceden contra la resolución que impone una multa..	225
11. CAUSALES DE EXONERACIÓN DE SANCIONES.....	225
12. ACTIVIDADES A CARGO DE LOS JURADOS .....	226
13. PROHIBICIONES A LOS JURADOS.....	228

#### CAPÍTULO II

#### TESTIGOS ELECTORALES

1. NATURALEZA Y DESIGNACIÓN .....	229
2. REQUISITOS PARA LA ACREDITACIÓN DE LOS TESTIGOS ELECTORALES.....	230
3. FACULTADES Y PROHIBICIONES DE LOS TESTIGOS ELECTORALES .....	230
3.1. Funciones .....	230
3.2. Derecho a formular reclamaciones .....	232
3.3. Presentación de reclamaciones .....	232
3.4. Prohibiciones a los testigos electorales.....	233
3.5. Permanencia en el puesto de votación .....	233

4. MODELO DE RECLAMACIÓN .....	233
5. DE LAS RECLAMACIONES.....	234
6. RECURSO DE APELACIÓN .....	237

### CAPÍTULO III OTROS ACTORES

1. JURADOS DE VOTACIÓN.....	239
2. FUERZA PÚBLICA .....	240
3. MESA DE JUSTICIA .....	240
4. DE LOS OBSERVADORES ELECTORALES .....	240
4.1. Principios de la observación electoral .....	241
4.2. Número de observadores y fecha de iniciació y culminación de la observación internacional.....	241
4.3. De los observadores internacionales .....	241
4.4. De la acreditación de los observadores.....	242
4.5. Derechos y obligaciones de los observadores internacionales .....	242
4.6. Revocatoria de la acreditación como observador .....	243
4.7. De los observadores de la OEA, C.E. y ONU .....	243

### CAPÍTULO IV DE LOS TRIBUNALES DE GARANTÍAS Y VIGILANCIA ELECTORAL

DE LOS TRIBUNALES DE GARANTÍAS Y VIGILANCIA ELECTORAL .....	245
---	-----

### TÍTULO III LA RESIDENCIA ELECTORAL Y EL CENSO ELECTORAL

#### CAPÍTULO I DE LA CEDULACIÓN Y LA RESIDENCIA ELECTORAL

1. DE LA CEDULACIÓN .....	253
1.1. Expedición y características de la cédula de ciudadanía.....	253
1.2. Requisitos para la expedición .....	253
1.3. Gratuidad .....	254
1.4. Características.....	254

1.5.	Procedimiento .....	254
2.	CANCELACIÓN DE LA CÉDULA, SUSPENSIÓN DE SU EXPEDICIÓN Y REHABILITACIÓN	255
2.1.	Causales de cancelación.....	255
2.2.	Cancelación por muerte .....	255
2.3.	Suspensión de la expedición de cédulas .....	256
2.4.	Rehabilitación de la interdicción .....	256
3.	LA INSCRIPCIÓN DE LAS CÉDULAS DE CIUDADANÍA .....	256
3.1.	El concepto de inscripción.....	256
3.2.	Procedimiento de inscripción .....	257
3.3.	Apertura de inscripciones.....	257
3.4.	Inscripción para votar de ciudadanos colombianos residentes en el exterior .....	257
3.5.	Votaciones en el exterior.....	258

## CAPÍTULO II

### LA RESIDENCIA ELECTORAL

1.	RESIDENCIA ELECTORAL Y EL TRASTEEO ELECTORAL .....	259
1.1.	Dirección residencial .....	259
1.1.1.	Actualización de la dirección residencial .....	259
1.1.2.	Dirección residencial en la identificación de las personas...	259
1.1.3.	Participación en elecciones locales .....	260
1.1.4.	Impugnación de la dirección residencial.....	260
1.1.5.	Participación electoral de los extranjeros .....	260
1.1.6.	Participación electoral de colombianos residentes en el exterior	260
1.1.7.	Participación electoral en establecimientos carcelarios.....	261
1.1.8.	Cierre de registro de la dirección residencial.....	261
1.2.	Concepto de residencia electoral .....	261
1.3.	El concepto de residencia electoral según la doctrina del Consejo Electoral y la jurisprudencia del Consejo de Estado y de la Corte Constitucional .....	262
1.4.	La residencia electoral: instrumento para impedir la trashumancia electoral y la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía.....	264
1.5.	Normatividad vigente en materia de residencia electoral y el fenómeno del trasteo de votos.....	265
1.6.	Características y procedimiento de la declaratoria de anulación de cédulas de ciudadanía en casos de trashumancia electoral.....	266

1.6.1. Procedimiento para dejar sin efecto la inscripción irregular de cédulas .....	266
1.6.2. Del Procedimiento .....	269
• Autoridad a la que le corresponde designar la comisión instructora para investigar la inscripción de cédulas que presuntamente ha trasgredido el artículo 316 de la Constitución Política .....	269
1.6.3. Medios probatorios y valoración de la prueba en las investigaciones por trashumancia electoral.....	270
1.6.4. Término probatorio .....	273
1.6.5. Autoridad competente para adelantar la inspección ocular en la dirección registrada por el inscrito .....	273
1.6.6. Término para radicar el Proyecto de Resolución y adopción de la decisión y su notificación .....	273
1.6.7. Efectos de la declaración de trashumancia .....	274
1.6.8. Las investigaciones de trashumancia electoral constituyen un procedimiento de policía administrativa – Recursos contra la Resolución que pone fin al Procedimiento.....	274
1.6.9. Efectos de la fijación del edicto emplazatorio.....	275
1.6.10. Revocatoria directa de la decisión de dejar sin efectos la inscripción de la cédula de ciudadanía .....	276
1.6.11. Jurisprudencia y doctrina vigentes en materia de trasteo de votos .....	277
1.7. Diferencia entre el delito de la trashumancia electoral y la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía.....	278
1.8. Cierre de las inscripciones .....	280

### CAPÍTULO III

#### DEL CENSO ELECTORAL

1. CONCEPTO DE CENSO ELECTORAL.....	281
2. CONFORMACIÓN DEL CENSO ELECTORAL .....	281
2.1. Suspensión de la preparación de cédulas.....	281
2.2. Causales de cancelación de cédulas.....	281
2.3. Registro civil de defunción.....	282
2.4. Interdicción de derechos y funciones públicas .....	282
2.5. Número de sufragantes por mesa.....	282
2.6. Personal de las Fuerzas Armadas .....	283

2.7. Conclusión.....	283
3. ELEMENTOS, NATURALEZA Y DEPURACIÓN DEL CENSO.....	284
3.1. Naturaleza .....	284
3.2. Autoridad encargada del censo electoral .....	285
3.3. Depuración del censo electoral .....	285
3.4. Exclusión de cédulas .....	285
3.5. Inclusión de cédulas .....	286
3.6. Configuración del censo electoral.....	287

## SEGUNDA PARTE

### LA ACCIÓN ELECTORAL Y EL CONTENCIOSO ELECTORAL

#### TÍTULO I

#### DEL CONTENCIOSO ELECTORAL EN COLOMBIA

1. MEDIOS DE CONTROL CONTRA LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS ELECTORALES .....	291
1.1. Naturaleza de la acción de nulidad electoral .....	292
2. ASPECTOS GENERALES DE LA ACCIÓN ELECTORAL SEGÚN LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO.....	293
3. DEL PROCESO ADMINISTRATIVO ELECTORAL .....	295
3.1. Las irregularidades en el proceso administrativo electoral y la forma de conjurarlas .....	296
3.2. Diferencias entre el acto electoral y los actos de contenido electoral.	297
3.3. Las reclamaciones electorales.....	300
3.4. Las causales especiales de nulidad electoral .....	302
3.5. Las causales de reclamación electoral y las causales especiales objetivas de nulidad electoral .....	303
4. REQUISITO DE PROCEDIBILIDAD DE LA ACCIÓN ELECTORAL FUNDADA EN DEFECTOS EN LA VOTACIÓN Y/O EN EL ESCRUTINIO .....	306
• El requisito de procedibilidad en materia de nulidad electoral en la posición institucional de la Sección Quinta del Consejo de Estado ..	308
• Parámetros a tener en cuenta para asumir el requisito de procedibilidad .....	309

• El agotamiento del requisito de procedibilidad requiere que las peticiones que se hagan durante los escrutinios no sean vagas o gaseosas .....	310
5. DISPOSICIONES ESPECIALES PARA EL TRÁMITE Y DECISIÓN DE LAS PRETENSIONES DE CONTENIDO ELECTORAL .....	313
5.1. Requisitos y oportunidad para presentar la demanda.....	313
5.1.1. Oportunidad para presentar la demanda.....	313
5.1.2. Requisitos de la demanda o aptitud formal de la demanda .	314
5.1.3. Caducidad de la Acción .....	315
5.1.4. Las demandas contra actos de trámite no son susceptibles de control jurisdiccional.....	315
5.1.5. Posibilidad de demandar el acto de inscripción.....	315
5.1.6. Suspensión Provisional como medida cautelar .....	316
a) Oportunidad para adoptar la decisión que decreta la suspensión provisional .....	316
b) Precedente Jurisprudencial .....	317
5.2. Trámite de la demanda.....	321
5.3. Contenido del auto admisorio de la demanda y formas de practicar su notificación .....	322
5.4. De la forma de notificar las demandas de nulidad electoral por causales objetivas y de la obligación de acreditar las publicaciones de los avisos en el contenido electoral por parte del demandante Carga procesal a cargo del demandante .....	325
5.5. Jurisprudencia del Consejo de Estado sobre el contenido del auto admisorio de la demanda en materia electoral .....	327
5.6. Reforma de la demanda .....	328
5.7. Inadmisión y corrección de la demanda .....	328
5.8. Contestación de la demanda .....	329
5.9. La intervención de terceros en el proceso electoral.....	330
5.10. Prohibición del desistimiento y retiro de la demanda.....	330
5.11. Del recurso de súplica .....	332
5.12. Acumulación de procesos .....	332
5.13. Audiencia inicial .....	333
5.14. Nulidades .....	334
5.15. De las excepciones.....	335
5.16. Saneamiento del proceso .....	337
5.17. Fijación del litigio .....	337
5.18. Causal para negar pruebas en la audiencia inicial .....	337

5.19. Traslado a las partes de las decisiones sobre pruebas y la procedencia del recurso de súplica .....	337
5.20. Facultad del Magistrado Ponente de volver escritural el proceso contencioso electoral.....	338
5.21. Audiencia de pruebas.....	339
5.22. Audiencia de alegaciones y de juzgamiento .....	339
5.23. De la sentencia anulatoria del acto de elección .....	339
5.24. Trámite de la segunda instancia.....	342
5.25. Sanciones frente a las peticiones impertinentes .....	343
5.26. Las causales de reclamación no pueden ser alegadas como causales de nulidad - los actos electorales solamente podrán anularse cuando se configure alguna de las causales de nulidad .....	343
5.27. Causales de reclamación que no son causales de nulidad electoral .	347
5.28. Competencia de la jurisdicción contencioso administrativo para examinar una causal de reclamación como causal de nulidad si junto al acto de elección se demanda la legalidad de las decisiones administrativas adoptadas por la autoridad electoral .....	349
5.29. El recuento oficioso no puede considerarse causal de nulidad de las elecciones.....	350

## TÍTULO II

### LA PROHIBICIÓN DE LA DOBLE MILITANCIA

1. LA NORMA CONSTITUCIONAL .....	355
2. LA LEY ESTATUTARIA 1475 DE 2011 Y LOS ALCANCES DEL CONTROL CONSTITUCIONAL SOBRE LA PROHIBICIÓN DE LA DOBLE MILITANCIA .....	355
2.1. El mandato legal .....	355
2.2. Modalidades de doble militancia y los sujetos de la prohibición ..	356
2.3. Los sujetos de la prohibición.....	358
2.4. La prohibición de la doble militancia implica la imposibilidad de apoyar candidatos distintos a los inscritos por el partido o movimiento político o grupo significativo al cual se encuentren afiliados.....	359
2.5. Renuncia al partido y a la curul en caso que el elegido aspire para la siguiente elección por otro partido diferente a aquél al cual pertenece - prohibición extensiva a los directivos de los partidos-.....	359

2.6.	La prohibición de la doble militancia no es aplicable en casos de disolución del partido o movimiento político .....	360
3.	LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL SOBRE LA PROHIBICIÓN DE LA DOBLE MILITANCIA.....	360
3.1.	Extensión de la prohibición de la doble militancia a los grupos significativos de ciudadanos y movimientos ciudadanos .....	361
3.2.	La prohibición de la doble militancia es extensible a los directivos de los partidos y movimientos políticos .....	363
4.	PRECEDENTE JURISPRUDENCIAL DEL CONSEJO DE ESTADO .....	363
5.	LA DOBLE MILITANCIA COMO CAUSAL DE NULIDAD ELECTORAL.....	367

### TÍTULO III

#### PROHIBICIONES Y SANCIONES A LOS SERVIDORES PÚBLICOS DURANTE EL PROCESO ELECTORAL

1.	PROHIBICIÓN A LOS SERVIDORES PÚBLICOS DE TOMAR PARTE EN LAS ACTIVIDADES POLÍTICAS PARTIDISTAS Y DE FINANCIAR LAS CAMPAÑAS ELECTORALES .....	371
2.	SANCIONES DISCIPLINARIAS A LOS SERVIDORES PÚBLICOS QUE INFRINJAN LAS NORMAS QUE PROHÍBEN SU PARTICIPACIÓN EN ACTIVIDADES PARTIDISTAS Y ELECTORALES .....	372
3.	OBLIGACIÓN DE LOS FUNCIONARIOS ELECTORALES: DENUNCIAR LOS HECHOS DELICTIVOS CONTRA EL SUFRAGIO .....	373
4.	LA PROHIBICIÓN A QUIENES DESEMPEÑEN FUNCIONES PÚBLICAS DE HACER CONTRIBUCIONES A LOS CANDIDATOS O A LOS PARTIDOS POLÍTICOS.....	373
5.	DE LOS DELITOS CONTRA EL SUFRAGIO O DELITOS ELECTORALES.....	374
5.1.	Antes de las elecciones .....	374
5.2.	Delitos durante el certamen electoral .....	376
5.3.	Delitos electorales cometidos después del certamen electoral .....	377
5.4.	Otros delitos que se pueden cometer durante un proceso electoral .....	378
6.	UNIDAD NACIONAL DE DELITOS CONTRA LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA .....	379
7.	DE LAS SANCIONES CONTEMPLADAS EN EL CÓDIGO ELECTORAL.....	379
7.1.	Sanción al particular que entorpezca el proceso electoral.....	379
7.2.	Sanciones para los intervinientes del proceso .....	380
7.3.	Sanción disciplinaria a empleado público que tome parte en las actividades de los partidos y en las controversias políticas.....	380

7.4	Obligación de los funcionarios electorales de formular denuncia sobre la comisión de un delito contra el sufragio .....	381
8.	SANCIONES A LOS PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS QUE INSCRIBAN CANDIDATOS VINCULADOS CON GRUPOS ARMADOS ILEGALES Y ACTIVIDADES DEL NARCOTRÁFICO .....	381
	DICCIONARIO ELECTORAL .....	383

## APÉNDICE

LEY ESTATUTARIA 1475 DE 2011 .....	417
ACTO LEGISLATIVO 02 DE 01 DE JULIO DE 2015 .....	447
BIBLIOGRAFÍA .....	479